



INSUMO PREVIO PARA LA DISCUSIÓN NOVENA TERTULIA “UN CAFÉ POR PARÍS”

“Ciudades en transición baja en carbono y resilientes: acción climática desde lo local”

01 de julio de 2019

Contexto

En esta novena tertulia nos enfocaremos en conversar sobre el rol de los actores locales en la transición energética hacia un desarrollo sostenible, bajo en carbono y resiliente al cambio climático.

Las ciudades y localidades tienen un rol clave en la transición climática, que se resume en la disminución de emisiones y en el mejoramiento de su resiliencia frente a los efectos crecientes que tendrá el cambio climático, para los años venideros. Según el informe del IPCC del 2006, las ciudades contaban con un alto uso de energía para su funcionamiento general (entre 67% y 70%), lo que implica una alta contribución a las emisiones totales de dióxido de carbono, estimadas entre un 40 y 70%.

Frente a esta evidencia y sin acciones concretas, el problema lejos de disminuir tenderá a crecer puesto que se proyecta un crecimiento sostenido de las ciudades. Actualmente, éstas albergan a más de la mitad de la población mundial y gran parte de la industria, y se espera para el 2050 un crecimiento de la población a más 6,4 mil millones de personas, es decir, sobre el 70% de las personas en el planeta, vivirán en zonas urbanas (OCDE, 2014)¹.

En cuanto al impacto del cambio climático, las ciudades son altamente vulnerables pudiendo enfrentar eventos como inundaciones, aludes y desertificación, que generan costos humanos y económicos, que se han calculado entre un 1,5% y 5% del PIB regional frente a desastres (Margulis, 2016)². Se estima que un 90% de las ciudades está emplazada en zonas costeras, lo que las pone en peligro ante marejadas, tormentas, inundaciones y el aumento del nivel del mar, por ejemplo.



Estas proyecciones implican doblegar esfuerzos en la mitigación de las causas y anticipación de las consecuencias y generar una mejor planificación y gestión, desde los distintos niveles políticos para lo cual sus efectos pueden ser amplificadas por la densidad de ciudades y áreas urbanas, generando una serie de oportunidades excepcionales para que las ciudades emprendan acciones climáticas de manera de generar crecimiento, empleo, mayor bienestar para los habitantes urbanos y ahorros significativos de los costos de salud y los gastos en combustibles fósiles.

Actores locales en la disminución de emisiones

Las principales fuentes de emisión de GEI de las zonas urbanas están relacionadas con el consumo de combustibles fósiles, que incluyen el suministro de energía para la producción eléctrica (principalmente del carbón, el gas y el petróleo), transporte, uso de la energía en locales


¹ OCDE, 2014. Cities and Climate Change, Policy Perspectives.

² Margulis, Sergio, 2016. Seminario: Modelos de Desarrollo y Cambio Climático, Montevideo.



comerciales y residenciales para la electricidad, la calefacción, la refrigeración y para cocinar, la producción industrial y residuos³.

En este contexto, las ciudades ofrecen muchas de las opciones más accesibles, factibles y rentables para estas transiciones. Por esto, la ciencia del clima debe ser accesible a los responsables de la formulación de políticas urbanas. En las ciudades y áreas urbanas, hay acciones que los formuladores de políticas, junto con los residentes y las partes interesadas, como la sociedad civil, la comunidad académica y las personas de negocios y finanzas, pueden tomar para ayudar a limitar el calentamiento y adaptarse a los impactos del cambio climático⁴.



En lo concreto, entre las acciones a nivel local que se identifican destacan la activación de los gobiernos locales como actores clave en la transformación hacia una sociedad más sostenible. En este contexto, existen decisiones que se implementan a nivel local y que afectan directamente al medio ambiente, como por ejemplo, el diseño y las decisiones de inversión del sistema de transporte público y privado, la densificación de la ciudad y construcción de edificios, la planificación urbana, la posibilidad de fomentar alternativas de energía sostenibles y la inversión en infraestructura, que debieran ser abordados desde y con los municipios y gobiernos regionales. Su cercanía con los ciudadanos y empresas, y su conocimiento de las condiciones y capacidades locales, los posiciona de manera estratégica y con una mayor influencia, tanto para conversar con los distintos actores locales, como para implementar políticas de reducción de emisiones con mayor pertinencia a la realidad territorial.

Al mismo tiempo, los gobiernos locales, a partir del efecto demostrativo de sus acciones y su difusión, pueden ayudar a cambiar los patrones de consumo de energía intensivos en carbono. Ejemplos de este tipo de innovaciones se pueden observar en la implementación de proyectos de smart-grids y de habilitación de micro-redes, promoción de modos de transporte sustentables y otros. Sin embargo, estos avances no están exentos de controversias, por lo que se requiere combinar políticas para el apoyo a la investigación y desarrollo, incentivos para la aceptación del mercado y la colaboración estrecha entre gobiernos y empresas (C40 Cities, 2018)⁵.

La colaboración entre actores locales y con el nivel central puede potenciar la acción climática a nivel de la ciudad con el apoyo decidido de políticas e incentivos nacionales y la coordinación necesaria para garantizar que las iniciativas tengan los recursos y el potencial suficiente para el logro de cambios significativos.

Entre las preguntas que se nos plantean para discutir en nuestra tertulia están:

¿Cómo se logra una efectiva colaboración entre actores locales, municipios y empresas?

¿Cómo se logra una efectiva colaboración entre municipios y nivel central?

¿Cuáles serían los aspectos relevantes para la construcción de visiones conjuntas a nivel local?

³ United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat), 2011. Cities and Climate Change: Global Report on Human Settlements. Disponible en: <https://unhabitat.org/books/las-ciudades-y-el-cambio-climaticoorientaciones-para-politicas-spanish-language-version/>

⁴ Summary for Urban Policymakers. What the IPCC Special Report on Global Warming of 1.5°C means for Cities. Disponible en: <https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2018/12/SPM-for-cities.pdf>

⁵ <https://www.c40.org/>

