



Programa de
Energías Renovables
y Eficiencia Energética
en Chile



Plan de Relacionamiento y Posicionamiento de Instrumentos de Precio al Carbono en la Agenda Legislativa y de la Sociedad Civil

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Por encargo de:



Ministerio Federal
de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza
y Seguridad Nuclear

de la República Federal de Alemania



RESUMEN EJECUTIVO

En este estudio se desarrolla un Plan de Relacionamiento y Posicionamiento de Instrumentos de Precio al Carbono (PRP-IPC) en la Agenda Legislativa y de la Sociedad Civil, para el caso de Chile. Lo anterior con miras a lograr la incorporación en el ordenamiento jurídico chileno de un esquema perfeccionado de IPCs, ya sea por la vía de una Ley Marco de Cambio Climático o a través de una Ley Especial. Para estos cometidos, y en el contexto de un régimen democrático, resulta ineludible auscultar las sensibilidades, brechas de conocimiento y alineamientos que se observan sobre la materia, tanto al interior de los Congresistas como hacedores de leyes y representantes de los ciudadanos votantes, como en el seno de las ONGs claves, como voceras y catalizantes en la agenda pública de temáticas ciudadanas, territoriales y ambientales, entre otras. Se aspira, a su vez, que los resultados de este trabajo puedan estar al servicio del Proyecto Global Carbon Market (GCM) de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH y Partnership for Market Readiness (PMR) del Banco Mundial, entre otras entidades que quieran contribuir con esta línea.

Como se aprecia, el alcance central de este trabajo se contextualiza fundamentalmente en la mitigación, como una de las dimensiones centrales del Cambio Climático. En efecto, los IPCs pueden contribuir a aumentar la ambición de las contribuciones nacionales, y a su vez, sentar bases legales y capacidades institucionales que puedan emplearse en la aplicación de mecanismos que puedan emerger bajo el Artículo 6 del Acuerdo de París (“Paris Rulebook”) en relación a los resultados de mitigación susceptibles de ser transados internacionalmente (ITMOs). Sin perjuicio de lo anterior, se debe observar que, en el escenario actual de las implicancias del cambio climático en Chile, los temas relevantes para sus diversos territorios se reflejan, además, en las dimensiones de la adaptación y de la resiliencia, los que representan una cierta verticalidad y mirada holística con relación a la gobernanza que requieren los IPCs. Esto último, al parecer, constituye un factor insoslayable para un posicionamiento de los instrumentos de precio al carbono en una sociedad como la chilena, y sobre todo en la esfera política.

En un capítulo introductorio se aborda la relevancia de los IPCs respecto de su aporte para la descarbonización y la transición energética en el contexto nacional e internacional, se sistematizan aspectos legales e institucionales y el estado del arte del Climate Change Diplomacy en el ámbito de lo parlamentario. Asimismo, se establece el desafío metodológico de los esquemas de mitigación en la construcción de un instrumento de precio de mercado en contexto global actual. Consecuencialmente se encuadra la posición de los IPCs en un contexto jurídico internacional teniendo como eje central el Acuerdo de París, con una bajada nacional a través de nuestro ordenamiento jurídico.

El esquema metodológico fue configurado interpretando al PRP-IPC como una solución a la problemática comunicacional y de capacitación del tema de la mitigación como estrategia país ante los desafíos del cambio climático. Se presenta tanto el diseño de la información como el diseño del plan en torno a la integración de cuatro marcos analíticos que habilitan un análisis del entorno para lograr una sistematización del contexto actual de este tema país como: el estado de avance del PMR en Chile; un marco analítico basado en un enfoque de *knowledge gap* para establecer la situación contextual del conocimiento en la arena política (mundo parlamentario y ONGs); un tercer marco para establecer la visión de conocimiento requerido por un plan de estas características que incluyan los ámbitos científicos, políticos y sociales; finalmente se ha

configurado los lineamientos para una estrategia de relacionamiento y un plan de capacitación realista de realizar en el contexto parlamentario y de Organizaciones No Gubernamentales.

Los marcos analíticos indicados, que configuran la metodología del estudio, son aplicados al segmento parlamentario y a la sociedad civil, considerando inicialmente un análisis de stakeholders, y la identificación de 8 comisiones legislativas claves que sintetizan el análisis de entorno asociado al desarrollo de un Proyecto de Ley (ya sea una ley específica para IPCs o dentro de la Ley Marco de Cambio Climático). A través del descrito método son detectadas y analizadas brechas de conocimiento y convergencias, para luego estructurar mensajes claves que serán transmitidos a través de los medios que los propios segmentos han identificado como los más amigables y efectivos. Se sigue el mismo esquema, tanto para el mundo parlamentario como la para la sociedad civil.

Finalmente se configura un plan comunicacional y un plan de capacitación sincronizado tanto en la arena parlamentaria como de las ONG. En dicho contexto, se avizora claramente un escenario que debe enhebrar tanto la concepción, discusión y diseño de una ley de cambio climático acogiendo a los IPCs como instrumentos relevantes para la mitigación costo-eficiente de GEI, con una activa participación del Congreso Nacional y de la Sociedad Civil.

Se detectó que las preocupaciones/motivaciones por el Cambio Climático, pese a tratarse de una investigación situada en la esfera de la mitigación al cambio climático, la preocupación referida a descentralización y aspectos territoriales/locales constituye (para los efectos de posicionar un escalamiento de los IPC en la arena parlamentaria y de la sociedad civil) una convergencia bastante sólida, pero al mismo tiempo muy genérica. Por tanto, la estrategia comunicacional se construye considerando el tema de los IPCs envuelto y sensibilizado a la luz de estas preocupaciones basales.

Publicado por:	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH. Programa de Energías Renovables y Eficiencia Energética (4e) en Chile en el marco del Proyecto “Global Carbon Market”.	
Fecha:	Agosto del 2020.	
Más Información:	www.4echile.cl	www.4echile.cl/proyectos/gcm/
	Estudio Completo	